**维护石油安全保障经济稳定**

**裴红卫**

据有关研究，对于发达经济体，油价每桶上升10美元将使GDP下降0.2％，但是对发展中国家却会导致0.4％甚至更多的损失。据有关历史资料显示，国际石油价格每上涨1％并持续一年，我国GDP要下降0.01％，如2000年国际油价上升64％，我国GDP下降0.7％，对国民经济造成约600亿元的损失，所以为了保障我国国家经济安全，一定要确保石油安全。

　　我国石油安全现状堪忧

　　石油资源相对不足，增产难度大。我国石油资源总量比较丰富，但人均占有量严重不足。在世界103个产油国中，我国石油可采资源总量和剩余可采储量分别居于第11位和第10位。我国人均占有石油可采资源12吨，相当于世界平均水平的17.6％。我国石油剩余可采储量多年没有较大提高，占世界比重很低，储采比大大低于世界平均水平。东部主力油田占中国石油产量90％，但这些油田如大庆、胜利等已经开始老化，油质下降，产量递减。西部石油勘探尚未发现整装大型油田，虽然塔里木盆地预估储量甚丰，但采油成本太高，运输成本高昂，无法形成量产。其他地区每年新增的原油探明储量不足，而且多数新探明的储油区埋藏深、油层薄、产量低。因此，我国石油产量在未来10年左右不可能实现大幅度增长。

　　石油供需矛盾尖锐，进口渠道单一。随着经济快速增长，我国石油消费量以年均5.77％的速度递增，国内原油的供应增长速度却只有1.67％，国内石油供应已明显落后于消费增长的需求，致使我国每年的进口量逐年增长。我国石油进口主要源于中东、非洲。预计未来几年，我国从中东和非洲地区进口石油比例将继续保持较高水平，而中东、非洲正是目前国际政治经济局势动荡的高发区。另外，我国进口主要采用海上集中运输，而袭击石油生产、运输设施已成为恐怖活动的新方式，尤其是海上石油运输咽喉——马六甲海峡。一旦发生意外，我国的石油供应将面临毁灭性的打击。

　　石油利用效率低下，浪费严重。2003年，我国GDP增长9.1％，占世界GDP增长总量的4％，而能源消耗(含石油)占世界总消耗量30％。此外，许多寄生在油田周围的土油厂虽然技术设备不合格，炼出的机油、柴油等也大多不合格，却浪费了大量资源。

　　石油战略储备不足，应对风险能力脆弱。按照国际能源署的标准，国家石油储备要达到110天才相对安全，目前美国为158天，德国127天，日本更是高达170天。我国的石油储备体系建设则相对滞后，2008年才建成了首期4个石油战略储备基地，分别位于辽宁大连、山东黄岛及浙江舟山和镇海，储备总量约合1400万吨原油，使我国总的石油储备能力达到30天原油进口量，与国际能源署规定的战略储备标准相距甚远。这意味着在国际石油安全发生重大危机的时候，我国的石油储备严重不足，应对风险能力将非常脆弱。

　　维护我国石油安全的战略思考

　　加强国内石油资源的勘探开发。“立足国内油气资源”是石油安全的根本保障。国家应通过制定、修改相关政策，完善石油勘探领域的竞争机制，吸引民间资本和国外资金参与等方式，推进油气勘探开发主体多元化。同时，鼓励企业加大石油勘探开发投入，提高技术装备水平，增加石油后备储量，保持必要的石油自给率，以应对国际石油市场的风云突变。

　　调整能源结构降低石油依赖。为实现“十二五”规划中2020年非化石能源占比达到15％的目标，要尽快提高核电、水电在我国能源供给中的比重。同时，加大关键技术攻关力度，积极开发如非粮食原料生产的可再生能源液体燃料、页岩气等新途径，努力实现燃油替代。

　　加快国家石油储备体系建设。要进一步加大海外找油的力度，加快建设海外原油生产能力，通过多种措施获取石油资源。同时，建设更加多样化的能源通道和运输渠道，保障我国石油供应渠道稳定，最终形成国家战略石油储备、地方储备、央企商业储备及中小型商业储备四级储备体系。

增强国际合作。可进一步扩大欧佩克12个成员国、国际能源机构覆盖的28个石油消费国以及印度和巴西等新兴经济体在内的国际合作，制定新的全球机制稳定能源市场，同时改善石油供应、需求和价格等方面信息的搜集和发布，更加积极地进行石油期货操作以强化成本控制。

　　(作者系北京交通大学中国产业安全研究中心博士后)